

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DI ACCOMPAGNAMENTO AL NUOVO CODICE DI
COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DELLA PROVINCIA DI BENEVENTO****PREMESSA**

L'articolo 54 del D.Lgs n. 165 del 30 marzo 2001, come sostituito dall'articolo 1, comma 44, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, ha previsto l'emanazione di un Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Il Codice di cui sopra è stato approvato con il D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165” e, all'articolo 1, definisce i doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta che i pubblici dipendenti sono tenuti ad osservare.

Le previsioni del succitato Codice sono integrate e specificate dai Codici di comportamento adottati dalle singole Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 54, comma 5, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001.

Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato dalla CIVIT (ora ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione) con delibera n. 72 del 11/09/2013, ai sensi dell'art. 1, comma 2, della Legge n.190/2012, a sua volta ha individuato il Codice di comportamento quale uno degli strumenti principali per la prevenzione della corruzione.

L'ANAC ha adottato, quindi, la delibera n.75 del 24/10/2013 recante le Linee guida di carattere generale in materia di Codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni. In attuazione delle richiamate disposizioni normative, la Provincia di Benevento ha adottato un proprio Codice di comportamento, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 13 gennaio 2014, nel quale sono state specificate regole di buona condotta per i dipendenti dell'Ente in relazione al contesto organizzativo di riferimento all'epoca vigente.

L'ANAC, con la delibera n. 177 del 19/02/2020, ha redatto delle nuove “Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche”, prevedendo misure di aggiornamento dei Codici adottati dalle singole amministrazioni, al fine di realizzare l'obiettivo di una migliore cura

dell'interesse pubblico, valorizzando, nel contempo, i predetti documenti quali strumenti fondamentali per la prevenzione ed il contrasto in concreto dei fenomeni corruttivi.

Le Linee guida, oltre a fornire gli indirizzi e le coordinate in merito ai principali contenuti dei nuovi Codici, recano precise indicazioni relativamente ai principali soggetti coinvolti e all'iter di approvazione dei Codici medesimi. In particolare, le nuove Linee guida prevedono che:

- sia assicurato l'effettivo coordinamento del Codice di comportamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza adottato dall'Ente, in applicazione della Legge n. 190/2012, quale strumento atto a disciplinare e ad orientare le condotte dei dipendenti pubblici a pratiche di buona amministrazione nello svolgimento delle funzioni assegnate;
- sia inserita all'interno del Codice l'osservanza dei doveri in materia di trasparenza, di pubblicazione, di tracciabilità di cui al D.Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
- sia realizzato un coordinamento fra il Codice e il ciclo di gestione della Performance sia in fase di programmazione strategica dell'Ente sia in fase valutativa, anche indipendentemente dal livello di raggiungimento degli altri obiettivi, nell'ottica di valorizzare le norme del codice di comportamento che fanno riferimento al dovere di operare in modo da garantire l'efficienza, l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa e, nel caso dei dirigenti, al dovere di perseguire il risultato assegnato;
- sia garantito, per la formazione del Codice, l'espletamento di una procedura partecipativa sia in fase di prima predisposizione del documento (con il coinvolgimento, oltre che del Responsabile per la prevenzione della corruzione dell'Ente, anche dell'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari e del Nucleo di Valutazione) sia, successivamente all'approvazione dello schema da parte dell'organo esecutivo, mediante una consultazione aperta a tutti gli stakeholders individuati dalla legge.

Il vigente Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PPCT) 2021-2023 della Provincia di Benevento, approvato con Delibera Presidenziale n. 89 del 30 marzo 2021, tra le misure generali per il trattamento del rischio di corruzione ha previsto anche la revisione integrale del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente, sulla base delle indicazioni fornite da A.N.A.C. nelle succitate Linee guida.

Per dare attuazione alle prescrizioni ed agli indirizzi di cui sopra, il Responsabile per la prevenzione della corruzione dell'Ente ha, pertanto, predisposto, con il contributo dei soggetti summenzionati e con la collaborazione degli uffici, in particolare del Servizio Risorse Umane, lo schema del nuovo Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Benevento, contenente:

- una maggiore specificazione ed attualizzazione dei doveri minimi di diligenza e buona condotta dei dipendenti, che vanno ad integrare quelli d'ufficio e le altre ipotesi di responsabilità disciplinare previsti dalle norme di legge, dai regolamenti e dal contratto collettivo, rinviando, per quanto riguarda l'individuazione delle sanzioni disciplinari da applicare e il procedimento di irrogazione delle stesse, alle norme vigenti sulla responsabilità e sul procedimento disciplinare;
- la precisazione dei comportamenti da tenersi per prevenire fenomeni di malamministrazione ed il verificarsi di fatti che determinano il malfunzionamento degli uffici o possono pregiudicare la continuità e la regolarità dell'azione amministrativa;
- la regolamentazione degli obblighi da osservare nel caso di attività lavorativa prestata in modalità agile, tenuto conto del contesto generato dalla pandemia da Covid-19.

PROCEDURA DI APPROVAZIONE

L'ipotesi del nuovo Codice, elaborato come sopra indicato, è stato sottoposto ad una prima approvazione da parte del Presidente della Provincia di Benevento, che ha provveduto con proprio atto n. 29 del 18 FEBBRAIO 2022.

Lo schema del nuovo Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Benevento è stato trasmesso all'OIV per l'acquisizione del parere obbligatorio di cui all'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;

L'OIV ha espresso parere favorevole in data 14.03.2022, pervenuto al protocollo generale dell'Ente n. 6225, attestando la conformità del nuovo Codice di comportamento a quanto previsto nelle Linee guida ANAC. L'OIV ha suggerito un'integrazione rispetto all'art 3 comma 8 prevedendo l'anticipazione dell'obbligo di comunicazione al datore di lavoro, che grava sul dipendente colpito da procedimento penale, al momento dell'iscrizione nel registro delle notizie di reato in linea con quanto prevede ANAC nella deliberazione n. 251/2019. L'Osservazione è stata regolarmente valutata e recepita per cui l'art 3 comma 8 è attualmente così riformulato:

“...8. Tutti i dipendenti hanno l'obbligo di comunicare tempestivamente al responsabile del settore risorse umane - la sussistenza di provvedimenti di rinvio a giudizio in procedimenti penali (senza distinzione di

tipologie di fattispecie) o di aver ricevuto provvedimenti attestanti l'apertura o comunque l'esistenza di procedimenti penali a proprio carico o comunque l'iscrizione nel registro delle notizie di reato, riguardo reati di tipo corruttivo. “

Contestualmente, è stata avviata la procedura aperta di partecipazione di cui all'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001, mediante la pubblicazione del relativo avviso di consultazione, del testo del nuovo Codice di comportamento e del modulo per la presentazione di eventuali proposte di modifica, osservazioni o integrazioni da parte dei dipendenti dell'Ente, del Comitato Unico di Garanzia, delle RSU, delle Organizzazioni Sindacali rappresentative presenti all'interno dell'Amministrazione e degli altri stakeholders (cittadini, associazioni di consumatori e degli utenti, ordini professionali e imprenditoriali, portatori di interessi diffusi e, in generale, in tutti i soggetti che fruiscono delle attività e dei servizi prestati dalla Provincia di Benevento).

L'avviso è stato, quindi, pubblicato in data 21.02.2022 all'Albo pretorio della Provincia di Benevento, sulla home page del sito istituzionale dell'Ente e sulla Intranet provinciale fino al 04.03.2022.

Durante questo periodo non sono pervenute

CONCLUSIONE

Il nuovo Codice, unitamente alla presente Relazione illustrativa, una volta definitivamente approvato con Delibera del Presidente della Provincia, sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in “Amministrazione Trasparente”, all'interno della Sezione “Disposizioni Generali”, e ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. d) della legge n. 190/2012, verrà inviato all'ANAC all'indirizzo mail:

- codicicomportamento@anticorruzione.it il link alla pagina pubblicata.

Il nuovo Codice verrà, altresì, pubblicato sulla Intranet dell'Ente.

**IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE
DELLA CORRUZIONE**
Segretario Generale
Dr. Maria Luisa Dovetto