

PROVINCIA di BENEVENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Seduta del 7 SETTEMBRE 2018

Oggetto: PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N.205. APPROVAZIONE DEFINITIVA.

L'anno **DUEMILADICIOTTO** addì **SETTE** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **11,00** presso la Rocca dei Rettori - Sala Consiliare - su convocazione del Presidente della Provincia Claudio Ricci, Prot. gen. n. 31110 e 31161 del 31.08.2018 ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli EE. LL.- D. Lgs.vo n. 267 del 18 agosto 2000, della legge 7 aprile 2014, n. 56 e s.m.i., dello Statuto adottato dall'Assemblea dei Sindaci in data 16.06.2015 e del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Provinciale approvato con atto di C.P. n. 27 del 29.08.2015 – si è riunito il Consiglio Provinciale di Benevento composto dal:

Presidente della Provincia Dott. Claudio RICCI

e dai seguenti Consiglieri:

1) BOZZUTO	Giuseppe	6) MONTELLA	Carmine
2) CAMPOBASSO	Giovanni	7) PAPA	Angela
3) CATAUDO	Claudio	8)PEPE	Mario
4) DI CERBO	Giuseppe	9) RUBANO	Francesco M.
5) LOMBARDI	Renato	10)RUGGIERO	Giuseppe A.

Presiede il Presidente della Provincia Dott. Claudio Ricci.

Partecipa il Segretario Generale Dr. Franco Nardone.

Risultano presenti n. 10.

Risulta assente n. 1: Bozzuto.

Il Presidente dichiara che risulta il numero legale per la validità della seduta.

Sono presenti i Responsabili di Servizio P.O. Delegate: dott. De Bellis, avv. Marsicano, ing. Fusco, rag. Piccirillo.

I lavori hanno avuto inizio alle ore 11,00.

Il Presidente Ricci passa alla trattazione del punto 3) all'Ordine del giorno della seduta odierna ad oggetto: "PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N.205. APPROVAZIONE DEFINITIVA".

Passa la parola al rag. Antonio Piccirillo, Responsabile-P.O. Delegata del Servizio Gestione del Personale il quale relaziona in merito, evidenziando che il Piano sottoposto al Consiglio, imposto dalla legge n. 205/2017 (L. Finanziaria 2018), riveste fondamentale importanza perché definisce il futuro dell'Ente in ordine alla capacità di assumere personale, nel rispetto del limite di spesa e dei pensionamenti.

Il Presidente tiene a precisare che il predetto Piano è frutto di obblighi di legge e, pertanto, non obbedisce

a scelte discrezionali.

Intervengono i Consiglieri Renato Lombardi, il quale pone un quesito in merito alla possibilità di procedere alla progressione verticale; Mario Pepe, il quale contesta l'assenza di una proposta politica e ritiene una contraddizione definizione "riassetto" una proposta che è mera "presa d'atto" di un obbligo di legge; Giuseppe Ruggiero, il quale ricorda che in 8 anni si è passati da 8 Dirigente ad una sola figura apicale (Segretario Generale-Direttore), con la perdita di oltre la metà del personale dipendente e richiama la necessità di reperire Dirigenti nell'Area Tecnica e nell'Area Contabile.

Conclude il Presidente Ricci, il quale ricorda le contraddizioni insite nelle disposizioni di cui alla Legge Delrio, che detta una disciplina transitoria rispetto ad un risultato referendario che avrebbe dovuto porre fine alla precarietà normativa sulle Province. Afferma di non comprendere la posizione dell'attuale Governo circa la attuale vigenza della Delrio che, di fatto, viene oggi confermata proprio da chi la contestava quando era all'opposizione nella precedente Legislatura, soprattutto nella parte che impedisce

il voto a suffragio diretto dei cittadini per il rinnovo degli Organi.

Si dà atto che, alle ore 11,45, è uscito dall'aula il Consigliere Renato Lombardi.

Pertanto i presenti sono n. 9.

Il Presidente, riscontrando che nessun Consigliere chiede di intervenire, pone in votazione l'argomento di cui in oggetto.

Eseguita la votazione, per alzata di mano, si ha il seguente risultato:

Presenti n. 9

- Assenti n. 2 (Bozzuto e Lombardi)
- Voti favorevoli n. 5
- Astenuti n.4 (Cataudo, Montella, Papa e Pepe)

La proposta è approvata con n. 5 voti favorevoli.

Il Presidente propone che la delibera testè approvata venga dichiarata immediatamente eseguibile. La proposta, messa ai voti, riporta la medesima votazione:

Voti favorevoli n. 5

Astenuti n.4 (Cataudo, Montella, Papa e Pepe)

II. CONSIGLIO PROVINCIALE

Vista la deliberazione del Presidente n. 290 del 02.08.2018 ad oggetto : "PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N.205";

Vista la proposta allegata alla presente sotto la lettera A), munita:

- del parere favorevole espresso dal Segretario Generalé-Direttore in ordine alla regolarità tecnica e del parere favorevole del Responsabile P.O. Delegata Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile; Con le eseguite votazioni soprariportate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE, in via definitiva, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'allegata proposta avente ad oggetto "PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N.205";

- 2) DI APPROVARE la nuova articolazione organizzativa e la nuova dotazione organica dell'ente, come contenute nel piano di riassetto organizzativo di cui al punto precedente.
- **3) DI DARE ATTO** che la proposta di nuova dotazione organica dell'Ente comporta una spesa complessiva di € 4.916.483,66= ed è contenuta nell'importo di € 4.919.432,78= corrispondente al 50% della spesa del personale alla data dell'8.4.2014 (data di entrata in vigore della legge n. 56 del 7 aprile 2014), pari al valore finanziario di € 9.838.865.56=.
- 4) DI DARE ATTO inoltre che il presente Piano di riassetto costituisce presupposto per l'adozione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6 del D.Lgsvo 30 marzo 2001 n. 165 e successivi aggiornamenti.
- 5) DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Collegio dei Revisori ex art. 5, co. 3 del D.Lgsvo n. 165/01, all'Organismo Indipendente di Valutazione, nonché alle Organizzazioni Sindacali e alla RSU Aziendale.
- 6) DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'0art. 134, co. 4 del D.Lgsvo n. 267/2000.

Il tutto come da resoconto stenografico (All. B).

ÍL CAPO UFFICIO



L'ESTENSORE

C.P. 07.09.2018

PROPOSTA DELIBERAZIONE CONSILIARE

OGGETTO: PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART.1, COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N.205 - APPROVAZIONE DEFINITIVA.

2	
DELL'ORDINE DEL GIORNO Prot 2	1110 del IMMEDIATA ESECUTIVITA
DELL'ORDINE DEL GIORNO prot 3- 31.08.2018 e prot. 3116	3 Lel 31.08,18 Favorevoli N. 5
APPROVATA CON DELIBERA N. <u>28</u> del	
Su Relazione del Rag. Piccizillo	2018 IL SEGRETARIO GENERALE
IL PRESIDENTE DO	IL SEGRETARIO GENERALE
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA	REGISTRAZIONE CONTABILE
IMPEGNO IN CORSO DI FORMAZIONE	REGISTRAZIONE IMPEGNO DI SPESA Art. 40 del Regolamento di contabilità
di €	di €
Cap	Cap
Progr. n	Progr. n
del	del
Esercizio finanziario 2018	Esercizio finanziario 2018
IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZA E CONTROLLO ECONOMICO	IL RESPONSABILE SERVIZIO CONTABILITÀ

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che l'art.1 comma 844 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, stabilisce che "ferma restando la rideterminazione delle dotazioni organiche nei limiti di spesa di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ai fini del ripristino delle capacità di assunzione, le città metropolitane e le province delle regioni a statuto ordinario definiscono un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56";

Vista l'allegata deliberazione presidenziale n. 290 del 02.08.2018 con la quale:

- si adottava il piano di riassetto organizzativo, ai sensi dell'art.1 comma 844 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, come definito nell'allegato A del citato provvedimento;
- si dava atto che a seguito della definizione del citato piano di riassetto organizzativo il valore finanziario della dotazione organica, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 421, Legge n. 190/2014, delle indicazioni contenute nella circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie n. 1 del 30 gennaio 2015, della L.R. n. 14/2015, veniva a determinarsi complessivamente in € 4.916.483,66=, pari al 49.97% della spesa del personale in servizio alla data del 08.4.2014;
- si dava atto, altresì, che la suddetta spesa rispettava il limite massimo della consistenza finanziaria di euro 4.919.432,78= (50% della spesa del personale a tempo indeterminato alla data dell'8.4.2014, corrispondente al valore finanziario di euro 9.838.865,56=);
- si dava atto, inoltre, che lo stesso documento costituiva presupposto per l'adozione del piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successivi aggiornamenti;

Preso atto che il Piano di riassetto organizzativo con nota prot. n. 0029180 del 03.08.2018 è stato trasmesso per informativa alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Regioni Autonomie ed alla RSU aziendale:

Rilevato che il Consiglio Provinciale è chiamato ad approvare in via definitiva il piano di riassetto organizzativo;

Vista la legge n. 56/2014, in particolare l'art. 1, comma 55, che stabilisce le funzioni del Consiglio;

Visto il D.Lgs, 18/08/2000, n. 267, e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto della Provincia approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 16.06.2015, per quanto compatibile ed applicabile;

DELIBERA

la premessa è parte integrante del presente dispositivo.

- 1. **DI APPROVARE**, in via definitiva, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'allegata proposta avente ad oggetto "Piano di riassetto organizzativo dell'ente ai sensi dell'art.1, comma 844 legge 27.12.2017 n.205".
- 2. **DI APPROVARE** la nuova articolazione organizzativa e la nuova dotazione organica dell'Ente, come contenute nel Piano di riassetto organizzativo di cui al punto precedente.
- 3. **DI DARE ATTO** che la proposta di nuova dotazione organica comporta una spesa complessiva di € 4.916.483,66= ed è contenuta nell'importo di € 4.919.432,78= corrispondente al 50% della spesa del personale alla data dell'8.4.2014 (data di entrata in vigore della Legge n° 56/2014), pari al valore finanziario di € 9.838.865,56=.
- 4. **DI DARE ATTO**, inoltre, che il presente piano di riassetto costituisce presupposto per l'adozione del piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successivi aggiornamenti.
- 5. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al Collegio dei revisori ex art. 5, comma 3, del D.Lgs. n. 165/01, all'O.I.V., nonché alle Organizzazioni Sindacali e alla RSU aziendale.
- DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

PARER

- Visto ed esaminato il testo della pro conformità con i dati reali e i riscontri d	posta di deliberazione che precede, se ne attesta l'attendibilità e la l'Ufficio.
Per ogni opportunità si evidenzia quar	nto appresso:
	· ·
3 8	
Qualora null'altro di diverso sia appre	sso indicato, il parere conclusivo é da intendersi
	EAVODEVOLE
4	FAVOREVOLE
oppure contrario per i seguenti motivi:	
	9
Alla presente sono uniti n facciate utili.	intercalari e n allegati per complessivi n
	A DE LOS
Data 31.08.2018	IL (Dott. Franco Nardone)
	Name Name
	Tames vaccions
*	
Il responsabile della Ragioneria in ord approvazione del T.U. delle Leggi sull'Or	line alla regolarità contabile art. 49 del D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267 di rdinamento degli EE.LL.
FAVOREVOLE	
parere	
CONTRARIO	
	A
21 00 0 10	IL DIRIGENTE RESPONSABILE
31.08.2018	/ Willed

AUB)

CONSIGLIO PROVINCIALE 7 SETTEMBRE 2018 Aula Consiliare – Rocca dei Rettori

Avv. Claudio RICCI – Presidente Provincia di Benevento Abbiamo poi al terzo punto il "PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 844 LEGGE 27.12.2017 N. 205 - APPROVAZIONE DEFINITIVA"; darei la parola al funzionario che ha redatto materialmente la proposta: prego, Piccirillo.

Dott. Antonio PICCIRILLO - Responsabile Servizio Personale

Con l'approvazione di questo documento praticamente si completa il percorso avviato dalla legge Delrio, la famosa legge 56 che ha ridefinito le funzioni delle Province in fondamentali e non fondamentali - e quelle poi non fondamentali, sono state ridefinite dalla Regione Campania che se l'è prese in carico con l'ultima funzione, quella del mercato del lavoro, che è stata assorbita dalla Regione il 1 giugno 2018. Diciamo che tale Piano è di fondamentale importanza perché definisce il futuro dell'Ente in base al riassetto che è stato definito dalla dotazione organica nuova, sempre però considerando i tagli che ha imposto la Legge 190, che ha ridotto il personale del 50% - per cui, le funzioni che possono essere svolte, sono sempre relative al personale in servizio.

Questo documento è stato imposto dalla Finanziaria 2018, la Legge 205 del 2017, perché in mancanza del quale l'Ente non può procedere a ripristinare le facoltà assunzionali: non può, quindi, procedere ad effettuare assunzioni, anche se tali assunzioni sono purtroppo limitate nel vincolo della spesa del 50%, come ho detto poc'anzi. Le assunzioni che noi potremo effettuare nel futuro prossimo, quindi nel 2018-19, sono vincolate ai pensionamenti che si verificheranno in tale anno, che sono sempre poche, purtroppo: sono solo quattro persone nel 2018 e una verificata nel 2017. Questo è quanto.

Presidente Claudio RICCI In effetti questi sono *obblighi di legge*, non sono *scelte*. Dott. Antonio PICCIRILLO Sì, sono obblighi di legge.

Cons. Renato LOMBARDI – *Partito Democratico* E per le progressioni verticali?
Dott. Antonio PICCIRILLO

Le progressioni verticali purtroppo sono bloccate nel 20% dei posti da mettere a concorso, quindi se noi mettiamo a concorso 4 posti, il 20%, non riusciamo a raggiungere nemmeno 1 unità...

Cons. Renato LOMBARDI - Partito Democratico

Quindi si può fare un'assunzione nel momento in cui si raggiunge l'unità. Può essere cumulabile l'unità? Nel senso uno 2017, uno 2018...

Cons. Mario PEPE

Ma non facciamo il dialogo, perché anche noi dobbiamo sentire - o no?

Dott. Antonio PICCIRILLO

Il consigliere Lombardi chiedeva se era possibile effettuare assunzioni verticali all'interno dell'Ente, quindi progressione per i dipendenti, che si possono effettuare nell'ambito "del 20% dei posti messi a concorso": se noi non mettiamo 5 posti a concorso, non si può effettuare 1 progressione verticale all'interno dell'Ente.

Cons. Renato LOMBARDI - Partito Democratico

La seconda mia domanda era: le posizioni a concorso, sono cumulabili?

Dott. Antonio PICCIRILLO

Se decido anche per il 2019, una.

Presidente Claudio RICCI *

Purtroppo, ripeto a me stesso, questa cosa non è una "scelta" che noi in questo momento facciamo, ma è una presa d'atto di un obbligo di legge, per cui noi non possiamo fare una cosa diversa, anche se volessimo: non possiamo fare una cosa diversa. Qui non facciamo altro che recepire in maniera pedissequa quello che c'impone la legge: va bene? Ci sono interventi? Prego, consigliere.

Cons. Mario PEPE - Gruppo autonomo

Io ho dimenticato come si chiama il funzionario... Piccirillo, che ha avuto la parola ed è chiaro che è una parola non assorbente e di ausilio agli organi politici che dovevano intervenire. Se fosse una mera esecuzione di una determinazione di legge, io ritengo che la "presa d'atto"... o andava modificata diciamo la declaratoria dell'argomento all'ordine del giorno, per cui il Consiglio provinciale faceva la presa d'atto - che è una ope legis nella dinamicità del provvedimento. È solo questo? O ci sono movimenti particolari, aspirazioni particolari, determinazioni particolari? Se no, che riassetto è?! La parola "riassetto" mi pare che potrebbe essere abbastanza diciamo piena, sostanziale, ma da quello che diceva il funzionario, non mi pare che sia così. Quindi questa Provincia non ha possibilità di riassunzione di forze nuove, di risorse umane, dopo che si è spogliata di tanti collaboratori per approntare delle questioni che sono previste tutte nella Costituzione italiana: non dimentichiamo che il referendum non è stato approvato, e quindi la Provincia resta nella sua statualità e noi dovremo farci carico di questa statualità.

Mi sarei aspettato l'intervento di qualche Delegato all'istituzione, personale, alla pianta organica: l'intervento del funzionario mi lascia immaginare che non c'è una competenza politica a monte nell'affrontare questo argomento. Mi pare che questo stesso argomento sia in contraddittorio con il Documento unico di programmazione, che dovrebbe essere il testobase del governo presente e futuro della Provincia; e noi, rispetto al Documento di programmazione dovevamo ritagliare un riassetto adeguato della pianta organica e del personale, per cui rischiamo di diventare domani quello che siamo oggi: un Ente asettico, un Ente de-storificato, che è uscito fuori dalla storia delle istituzioni - nella nostra comunità, ma nelle comunità nazionali. Ripeto, tutto ciò in contraddizione con la Costituzione vigente. Unitamente a questo io mi sarei aspettato una proposta sia pure in itinere, da redigere, immaginando la Provincia del futuro secondo i principi e gli articoli appunto della Costituzione. Vogliamo che la Provincia resti così o non reciti pienamente il suo dinamismo politico-istituzionale all'interno di una realtà provinciale, che è lasciata molte volte alle sue molteplici municipalità? Ecco, mi sarei aspettato una relazione precedente, propedeutica al discorso meramente organizzativo che ha fatto il funzionario, dal punto di vista "politico": dove vogliamo andare a parare. Altrimenti è una materia sulla quale si poteva dare solo la conferma, la presa d'atto, piuttosto che aggiungere elementi di conoscenza.

Chiedo scusa, se c'è un voto da dichiarare, e per venire incontro anche alle preoccupazioni, il mio sarà un voto di astensione - ripeto - rispetto a quello che ci ha detto il relatore (che è un tecnico e non è un politico): noi dovremmo rispondere ad un tecnico, e mi pare un fatto strano dal punto di vista del dinamismo dell'organizzazione del Consiglio provinciale. Vi ringrazio.

Presidente Claudio RICCI

Altri interventi? Prego, consigliere Ruggiero.

Cons. Giuseppe Antonio RUGGIERO - Partito Democratico

Diciamo che in questi quattro anni oltre che ad un bilancio che si è andato ad assottigliare quotidianamente, per i trasferimenti che la Provincia ha dovuto dare allo Stato, una situazione di vera assurdità per certi aspetti, noi abbiamo perso dalla presidenza Nardone ad oggi otto dirigenti di settore: noi dobbiamo sempre ricordare che oggi stiamo operando con responsabili degli uffici che si prestano anche a ruoli dirigenziali. È evidente che questo Consiglio provinciale è in scadenza lascerà a chi verrà dopo di noi quanto meno la missione di reimpiegare i ruoli dirigenziali dell'ente, che oggi vengono tutti assorbiti dalla figura del Segretario Generale, ma che effettivamente dal dirigente unico generale io non credo che possa ancora negli anni garantire un'efficienza della complessa macchina provinciale.

Dott. Franco NARDONE - Segretario della seduta 4 (quattro) astenuti.

Presidente Claudio RICCI Votiamo anche la immediata esecutività: credo con la stessa votazione. Dott. Franco NARDONE – *Segretario della seduta* 5 (cinque) favorevoli, 4 (quattro) astenuti, nessun contrario.

and the second

Verbale letto e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE Dott. Franco Nardone	***	Λ		RESIDENTE Claudio Ricci,
Manco Mando	ly .		<i>\\01</i>	x ollo x
v. 2908	Registro Pubb	licazione		1 3 SET 2018
Si certifica che la presente deliberaz per rimanervi per 15 giorni consecuti dell'art.32 comma 5 della Legge n.69	vi a norma dell'a	rt.124 del T.U.	- D.Lgs.v	vo 18.8.2000, n. 2
IL MESSO	2 2	0	Dr. Fr	IO GENERALI
, Faith and the same of the sa		grame	W /	Histoly
Si dichiara che la suestesa deliberaz secondo la procedura prevista dell'a				
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	ella Legge n.69 divenuta esecu	9 del 18. utiva, ai s	06.2009, per qui
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	ella Legge n.69 divenuta esecu	9 del 18. utiva, ai s	06.2009, per qui sensi dell'art.134
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	ella Legge n.69 divenuta esecu decorsi 10	9 del 18. utiva, ai s giorni da	06.2009, per qui sensi dell'art.134
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	divenuta esecu decorsi 10	del 18. del 18	06.2009, per qui sensi dell'art.134 lla sua pubblicazi
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	divenuta esecu decorsi 10	del 18. del 18	06.2009, per qui sensi dell'art.134 lla sua pubblicazi
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	divenuta esecu decorsi 10	del 18. del 18	06.2009, per qui sensi dell'art.134 lla sua pubblicazi
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d	divenuta esecu decorsi 10	del 18. del 18	06.2009, per qui sensi dell'art.134 lla sua pubblicazi
secondo la procedura prevista dell'a giorni consecutivi dal	rt.32 comma 5 d deliberazione è	divenuta esecu decorsi 10 IL SE prot. n	del 18. del 18	o6.2009, per qui sensi dell'art.134 lla sua pubblicazi RIO GENERAI