



PROVINCIA DI BENEVENTO

Deliberazione della Giunta Provinciale di Benevento n. 195 del 27 LUG. 2012

Oggetto: Costituzione del fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2012 e linee di indirizzo per l'utilizzo delle risorse. Utilizzo fondo di riserva.

L'anno duemiladodici il giorno sette del mese di luglio, presso la Rocca dei Rettori si è riunita la Giunta Provinciale con l'intervento dei Signori:

1) Prof. Ing.	Aniello	CIMITILE	- Presidente	
2) Avv.	Antonio	BARBIERI	- Vice Presidente	
3) Dott.	Gianluca	ACETO	- Assessore	ASSENTE
4) Ing.	Giovanni Vito	BELLO	- Assessore	ASSENTE
5) Avv.	Giovanni A.M.	BOZZI	- Assessore	ASSENTE
6) Ing.	Carlo	FALATO	- Assessore	
7) Dr.	Nunzio	PACIFICO	- Assessore	
8) Dr.ssa	Annachiara	PALMIERI	- Assessore	
9) Geom.	Carmine	VALENTINO	- Assessore	ASSENTE

Con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Claudio UCCELLETTI

L'Assessore proponente Avv. Giovanni A.M. BOZZI

LA GIUNTA

VISTO:

- il C.C.N.L. del Personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali del 31.07.2009 e successivi;
- il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo valido per il quadriennio normativo 2002-2005 sottoscritto in data 28.07.2004 e successive integrazioni annuali, sottoscritte in data 26.07.2005, 12.12.2006, 26.07.2007, 13.06.2008, 02.02.2010, 06.09.2010 e 09.01.2012.
- la deliberazione di G.P. n. 434 del 26.09.2008 e la successiva n. 584 del 30.10.2009, con le quali, rispettivamente, si nominava e confermava la delegazione trattante di parte pubblica ai sensi dell'art. 4, comma 2, del CCNL del 22.01.2004, nei sottoelencati componenti:
 - Presidente: Direttore Generale;
 - Componente: Dirigente Settore Risorse AA.LL. e Organizzazione del Personale;
 - Componente: Dirigente Settore Gestione Economica Finanziaria.

RICHIAMATO preliminarmente il principio consolidato in materia, in base al quale la costituzione delle risorse non può formare oggetto di contrattazione integrativa, essendo riservata alla determinazione unilaterale dell'amministrazione, la quale provvede sulla base di proprie ed esclusive valutazioni, in relazione ai propri programmi di miglioramento dei servizi, nei limiti delle capacità di bilancio e soprattutto nel rispetto delle disposizioni di legge.

RILEVATO che:

- a) l'Amministrazione, in applicazione delle vigenti disposizioni normative e contrattuali, approva il fondo delle risorse decentrate destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per il personale del comparto, al fine di consentire alla Delegazione Trattante di provvedere al riparto in sede di contrattazione con le OO.SS.
- b) il CCNL per il personale del comparto Regioni ed Enti Locali del 22/01/2004 ha fissato, all'art. 31, i criteri per la costituzione del fondo destinato alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, già disciplinato dall'art. 15 CCNL 1/4/1999;

- c) le somme che costituiscono il fondo si distinguono in risorse stabili e variabili: le prime, acquisite al fondo, restano confermate anche per gli esercizi successivi, con i dovuti incrementi previsti dai CCNL; le seconde, legate ad esigenze contingenti, alla capacità di spesa dell'ente e al recupero di eventuali risorse dovute ad economie degli anni precedenti, possono essere inserite nel fondo solo per l'esercizio finanziario di riferimento, nel rispetto della normativa vigente.

ATTESO CHE:

- a) l'art. 9, comma 2 bis, della L. 122/2010 ha previsto che: *"a decorrere dal 1/01/2011 e fino al 31/12/2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio"*;
- b) il Ministero delle Economie e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato -, in relazione alle numerose richieste di chiarimento in ordine all'applicazione dell'art. 9 del D.L. del 31.05.2010, n.78, di concerto con il Ministro per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione, con circolare n. 12/2011, ha fornito una serie di indirizzi applicativi con riferimento alle singole disposizioni relative al contenimento dei trattamenti economici dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche;
- c) tale circolare, per quanto concerne la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio, chiarisce che la riduzione possa essere operata, per ciascuno degli anni 2011, 2012 e 2013, sulla base del confronto tra il valore medio dei presenti nell'anno di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010, intendendosi per "valore medio" la semisomma (o media aritmetica) dei presenti, rispettivamente, al 1° gennaio ed al 31 dicembre di ciascun anno. La variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale determinerà la misura della variazione da operarsi sul fondo;
- d) la sezione riunita della Corte dei Conti con parere n.51/2011 ha chiarito che i compensi destinati alla incentivazione del personale dell'ufficio tecnico a fronte della realizzazione di OO.PP. e/o della progettazione di strumenti urbanistici, nonché quelli dovuti agli avvocati dipendenti o dirigenti delle P.A. nel caso di esito favorevole del contenzioso affidato agli stessi, possono andare in deroga al tetto al fondo per la contrattazione decentrata, quindi superare l'ammontare del fondo 2010;
- e) la Corte dei Conti della Puglia, con parere n. 58/2011, si è pronunciata sulla non computabilità nel calcolo del tetto massimo del fondo delle risorse decentrate delle economie di gestione derivanti dall'anno precedente;
- f) la Corte dei Conti della Toscana, con pareri n. 519/2011 e n. 178/2011, si è espressa anch'essa sulla esclusione ai fini del raffronto storico inerente l'applicazione della norma di cui all'art. 9, comma 2 bis, della legge n. 122/2010, dei residui del fondo dell'anno precedente;
- g) la Ragioneria Generale dello Stato, con circolare n. 16 del 2 maggio 2012, concernente le istruzioni al conto annuale 2011, ha chiarito che il fondo può essere superato con i resti derivanti dalla mancata integrale applicazione del fondo dell'anno precedente, se derivanti da risparmi della parte stabile non spesa, assimilandone, sostanzialmente, la disciplina a quella delle quote per la progettazione ex art. 92, commi 5 e 6 del D.Lgs. 163/2006 nonché dei compensi professionali degli avvocati, in quanto tutte queste voci non rappresenterebbero un incremento del fondo ma un mero trasferimento temporale di spesa di somme già certificate;

VISTA la nota prot. n. 5131 dell'11.06.2012 del Settore Gestione Economica Finanziaria con la quale veniva comunicata a seguito della soppressione dei trasferimenti statali e dell'istituzione del fondo sperimentale di riequilibrio, ai sensi del D.L.gs n.68/2011, la riduzione del 32,32% delle assegnazioni erariali, conseguentemente rideterminandosi le risorse decentrate per il personale trasferito a seguito di decentramento di delega da € 123.904,82= ad € 83.858,79=;

RILEVATO che allo stato sul punto precedente non sussistono esplicite direttive da parte della Ragioneria Generale dello Stato e dell'Aran e pertanto si ritiene non poter applicare la riduzione del fondo come innanzi determinato, salve successive modifiche derivanti da interventi legislativi in materia;

PRESO ATTO che l'importo del Fondo per il trattamento economico accessorio per l'anno 2010, che rappresenta il limite per il Fondo dell'anno 2012, costituito con deliberazione di G.P. n. 377 del 6 luglio 2010, così come successivamente modificato per l'applicazione dell'art. 9, comma 4, D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, calcolato secondo i criteri di cui ai succitati pareri della Corte dei Conti e della circolare della Ragioneria Generale dello Stato, è pari complessivamente ad € 1.290.821,98=.

VISTA la proposta di costituzione del fondo "parte stabile" e "parte variabile" relativa all'anno 2012, allegata al presente provvedimento, che nel suo complesso è pari ad € 1.290.864,88=;

RILEVATO che

1. l'ammontare complessivo delle risorse che costituiscono il fondo 2012, determinato sulla base di quanto riportato ai punti precedenti, risulta superiore all'ammontare complessivo delle risorse costituenti il fondo 2010 e che, pertanto, deve necessariamente essere ricondotto entro tale importo, pari ad € 1.290.821,98=;
2. che a causa del limite di spesa rappresentato dal Fondo 2010 non è possibile inserire gli importi relativi al recupero della rita e degli assegni ad personam del personale cessato dal servizio, come previsto dall'art. 4, comma 2, CCNL 5/10/2001, salvo diverso orientamento applicativo;

3. in applicazione della citata L.122/2010 e della circolare del M.E.F. n. 12 del 15.04.2011, le voci che compongono il fondo 2012 dovranno subire una diminuzione, in quanto dal raffronto tra la media del personale in servizio nel 2010 e quello in servizio nel 2012, si è verificata una riduzione di personale, come si evidenzia dal quadro di confronto di seguito riportato:

Anno 2010:		Anno 2012:	
dipendenti in servizio al 1° gennaio	251	dipendenti in servizio al 1° gennaio	246
dipendenti in servizio al 31 dicembre	247	dipendenti in servizio al 31 dicembre	237
media = $251+247 = 498/2$	249	media = $246+237 = 483/2$	241,5

4. la variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale, in relazione alla quale si determinerà la misura della variazione da operarsi sul fondo, è pari al 3,02%;
5. l'importo della riduzione delle risorse del Fondo 2012, da effettuarsi in applicazione a tale percentuale, è pari ad euro 38.982,82= a seguito di rideterminazione delle stesse precedentemente quantificate in € 45.388,45=;

CONSIDERATO che si rende necessario l'integrazione dello stanziamento di competenza dell'intervento di spesa 1.01.09.01 per la somma di € 57.148,78, riguardante le risorse del fondo per il trattamento economico accessorio per € 46.162,18 oltre oneri riflessi per € 10986,60 e dell'intervento di spesa 1.01.09.07 per la somma di € 3.923,79, riguardante l'IRAP, mediante prelievo dal Fondo di riserva ordinario di un importo complessivo pari ad € 61.072,57 .

DATO ATTO che con il prelievo suddetto viene garantito l'equilibrio finanziario del Bilancio di Previsione 2012 e non contrasta con quanto stabilito dalle norme vigenti in materia di Patto di stabilità interno;

RITENUTO che per una corretta, valida ed efficace attività negoziale a livello decentrato, è necessario formulare alla delegazione trattante, in via preliminare, gli indirizzi per definirne gli obiettivi strategici, le priorità nell'utilizzo delle risorse ed i vincoli di natura finanziaria, cui dovrà attenersi nella trattativa, anche al fine della migliore realizzazione del programma di attività dell'Ente.

RITENUTO, pertanto, di esprimere alla delegazione trattante di parte pubblica i seguenti indirizzi, partendo dal presupposto che tutti i percorsi di attribuzione del salario accessorio dovranno essere improntati alla meritocrazia e alla selettività delle scelte:

1. Riduzione delle risorse assegnate alle posizioni organizzative in relazione alle risultanze derivanti dalla ristrutturazione dei settori, dei servizi e degli uffici, come da delibera di indirizzi n.116 del 22.05.2012 e successiva integrazione;
2. Riconoscimento, ai dipendenti interessati, dei compensi contrattuali per turno, rischio/disagio, reperibilità, indennità di responsabilità, maneggio valori e maggiorazioni orario notturno e festivo;
3. Destinazione della restante parte delle risorse del fondo per la produttività ed il miglioramento dei servizi;
4. Per l'erogazione delle risorse relative all'incentivazione per la produttività, si dovrà mantenere lo stretto collegamento con gli obiettivi di miglioramento individuati nel PEG annuale (e valutati dal Nucleo di Valutazione) e negli altri strumenti di programmazione dell'Ente. I compensi per la produttività dovranno essere assegnati per stimolare un adeguato incremento dei livelli di efficienza e produttività dei servizi, premiando l'impegno e la qualità delle performance, non essendo consentita l'attribuzione generalizzata dei compensi sulla base di automatismi comunque denominati, in esecuzione della deliberazione di G.P. n. 29 del 14.02.2012;
5. Finanziamento, nell'ambito delle risorse variabili del fondo, di specifici progetti mirati proposti dai dirigenti, che apportino significativi miglioramenti dei servizi;
6. Utilizzazione ai sensi dell'art. 16, comma 5 del D.L. 98/2011, conv. in L. 111/2011 del 50% delle economie aggiuntive, rispetto a quelle effettivamente previste e realizzate, in attuazione del piano di razionalizzazione approvato con delibera di G.P. n. 104 del 18.05.2012, previa certificazione delle somme da parte dei settori competenti, con le modalità di cui alla citata normativa, nonché della circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 13/2011 dell'11.11.2011.

RILEVATO che:

- i contratti decentrati hanno la capacità di creare vincoli e obblighi giuridicamente rilevanti tra le parti solo nelle materie espressamente assegnate dal CCNL a tale livello di negoziazione;
- il contratto decentrato non può essere in contrasto con le clausole del contratto collettivo nazionale;
- le ipotesi di contratto decentrato dovranno essere preventivamente verificate dal Collegio dei Revisori dei Conti e verificate dall'organo politico in ordine alla loro conformità rispetto agli indirizzi definiti, per l'adozione dei conseguenti provvedimenti di autorizzazione alla sottoscrizione.

CONSIDERATO :

- che l'Ente non versa in situazione di dissesto;
- che per l'anno 2011 è stato rispettato il patto di stabilità interno;
- che il patto di stabilità risulta rispettato anche per il triennio 2008/2010;
- che nel bilancio dell'Ente è stata allocata la spesa per il personale, elaborata tenendo conto di tutti gli oneri diretti e riflessi, nonché gli oneri derivanti dal CCNL e dalla contrattazione decentrata integrativa;
- che allo stato l'incidenza della spesa del personale non è superiore al 50% delle spese correnti e che la Provincia, in applicazione delle legge finanziarie degli ultimi anni, ha ridotto la spesa del personale in via generale.

- RITENUTO**, pertanto,
di dover approvare il fondo del CCDI annualità 2012 che nella "parte stabile" risulta complessivamente determinato in € 1.221.517,69=, mentre nella "parte variabile", risulta complessivamente determinato in € 153.703,64=, comprensivo delle somme destinati alla incentivazione del personale dell'ufficio tecnico a fronte della realizzazione di OO.PP. e/o della progettazione di strumenti urbanistici, nonché residui del fondo dell'anno precedente, come evidenziato negli allegati n.1 e 2;
- di dover dettare alla delegazione trattante di parte pubblica, le linee di indirizzo per avviare la trattativa per l'approvazione della contrattazione decentrata relativa all'annualità 2012.

Li _____ **VISTO** il parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta.
Il Dirigente Settore AA.ML. e Organizzazione Personale
(Avv. Vincenzo Catalano)

Li _____ **VISTO** il parere favorevole circa la regolarità contabile della proposta.
Il Dirigente Settore Gestione Economica Finanziaria
(Dott.ssa Filomena Lazizzera)

LA GIUNTA

Ritenuto doversi provvedere in conformità a quanto sopra.
Per le ragioni e considerazioni in premessa specificate.

A voti unanimi resi come per legge,
su parere favorevole dell'Assessore relatore Avv. Giovanni A.M. BOZZI.

DELIBERA

La premessa è parte integrante del presente dispositivo;

- 1) **DI PRELEVARE** la somma di € 61.072,57 dal Fondo di riserva ordinario, iscritto in bilancio al codice intervento 1.01.09.11, al fine di integrare la dotazione finanziaria dell'intervento di spesa corrente 1.01.09.01 per la somma di € 57.148,78, riguardante le risorse del fondo per il trattamento economico accessorio per € 46.162,18 oltre oneri riflessi per € 10.986,60, e dell'intervento di spesa 1.01.09.07 per la somma di € 3.923,79, riguardante l'IRAP;
- 2) **DI DARE ATTO** che con il prelievo suddetto viene garantito l'equilibrio finanziario del Bilancio di Previsione 2012 e non contrasta con quanto stabilito dalle norme vigenti in materia di Patto di stabilità interno;
- 3) **DI COMUNICARE** il presente provvedimento al Consiglio Provinciale nella prima seduta utile, ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs. 18/08/2000 n.267 e dell'art. 11, comma 2 del Regolamento provinciale di contabilità;
- 4) **DI TRASMETTERE** il presente atto, a tutti gli effetti di legge, al Tesoriere Provinciale Banca del Lavoro e del Piccolo Risparmio S.p.A. Benevento, ai sensi dell'art. 216, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000 n.267;
- 5) **DI APPROVARE** l'entità della costituzione del fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2012, per un totale complessivo di € 1.375.221,33= (risorse stabili e risorse variabili), comprensivo delle somme destinati alla incentivazione del personale dell'ufficio tecnico a fronte della realizzazione di OO.PP. e/o della progettazione di strumenti urbanistici, nonché residui del fondo dell'anno precedente, così come determinato nei documenti che si allegano al presente atto deliberativo, quale parte integrante e sostanziale (allegati n. 1 e n. 2).
- 6) **DI APPROVARE**, per la delegazione trattante di parte pubblica, le linee di indirizzo di cui ai punti 1)-2)-3)-4)-5)-6), in premessa specificati, che qui si intendono integralmente riportati.
- 7) **DI DARE ATTO** che l'assegnazione degli incentivi collegati alla realizzazione degli obiettivi indicati nel PEG 2012, in applicazione dell'art. 37 del CCNL del 22.01.2004, è comunque condizionata alla realizzazione degli stessi verificati e certificati dal nucleo di valutazione;
- 8) **DI DARE ATTO** che la trattativa deve svolgersi nel rispetto del principio di parità di entrambe le parti negoziali e che la stessa deve essere condotta secondo criteri di completezza, speditezza ed economicità.
- 9) **DI DARE ATTO**, altresì, che a termine del vigente contratto di lavoro, una volta raggiunto l'accordo tra le parti, l'ipotesi di contratto decentrato integrativo deve essere inviato al Collegio dei Revisori dei Conti per il controllo in ordine alla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e per la relativa certificazione degli oneri e successivamente inviate alla Giunta che, verificata la coerenza con gli indirizzi emanati, autorizza la delegazione trattante alla sottoscrizione definitiva.
- 10) **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione ai componenti della delegazione trattante, nonché alle OO.SS. provinciali ed alla RSU aziendale.
- 11) **DI RENDERE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs.267/2000.

Verbale letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Claudio UCCELLETTI)

IL PRESIDENTE
(Prof. Ing. Antonio CIMITILE)

N. 282

Registro Pubblicazione

Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124 del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

BENEVENTO E 1 AGO. 2012

IL MESSO

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Claudio UCCELLETTI)

La suesesa deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio in data _____ e contestualmente comunicata ai Capigruppo ai sensi dell'art. 125 del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267.

SI ATTESTA, che la presente deliberazione è divenuta esecutiva a norma dell'art. 124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n. 267 e avverso la stessa non sono stati sollevati rilievi nei termini di legge.

li _____

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Claudio UCCELLETTI)

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267 il giorno _____

- Dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D Lgs.vo 18.8.2000, n. 267).
- Decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione (art. 134, comma 3, D Lgs.vo 18.8.2000, n. 267).
- E' stata revocata con atto n. _____ del _____

Benevento li, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Claudio UCCELLETTI)

Copia per

SETTORE AALL. e Person. il _____ prot. n. _____

SETTORE Gest. Economica il _____ prot. n. _____

SETTORE COSS. R.S.U. il _____ prot. n. _____

✓ Revisori dei Conti il _____ prot. n. _____

Nucleo di Valutazione il _____ prot. n. _____

✓ Conferenza dei Capigruppo il _____ prot. n. _____

La presente deliberazione viene affissa il _____ all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni

Dirett. Generale
di C. Pralle a 2 indizione Benevento